



PROGRAMA

# CUIDAR MELHOR

## PERGUNTAS E RESPOSTAS



**CEARÁ**  
GOVERNO DO ESTADO  
SECRETARIA DA SAÚDE

## O que é o Programa Cuidar Melhor?

Lançado em janeiro de 2021 pelo governador Camilo Santana, o **Programa Cuidar Melhor** é uma iniciativa pioneira no Brasil com o propósito de estabelecer um pacto de cooperação entre Estado, municípios e sociedade, visando à melhoria dos resultados em saúde. Pretende desenvolver políticas e estratégias para enfrentamento dos problemas que mais causam adoecimento e óbito na população cearense, reduzindo a **Mortalidade Infantil, Mortalidade por Acidente Vascular Cerebral (AVC) e por Infarto Agudo do Miocárdio (IAM), além da Mortalidade por Acidentes de Trânsito envolvendo Motocicletas.**

## Quais são os objetivos do Programa Cuidar Melhor?

O Programa Cuidar Melhor visa ao alcance de melhores resultados em indicadores de qualidade prioritários na política de saúde do Estado por meio de mecanismos de regulação normativa e financeira, associando coordenação federativa, cooperação técnica e competição administrada. Nesse sentido, pretende-se **ampliar o acesso com qualidade e a continuidade do cuidado em saúde da população** com o fortalecimento das Redes de Atenção à Saúde no Ceará e da Governança Regional, potencializando a atuação da Atenção Primária à Saúde. Também busca-se apoiar a **formulação, implementação e avaliação de políticas, estratégias e práticas inovadoras em saúde**, tanto de caráter setorial como intersetorial.

## Quem coordena o Programa Cuidar Melhor?

O Programa Cuidar Melhor é uma **iniciativa da Secretaria da Saúde do Ceará (Sesa), coordenado pela Secretaria Executiva de Políticas de Saúde (Sepos) por meio da Coordenadoria de Políticas Intersectoriais (Copis)**. Foi constituído um grupo condutor governamental de apoio à formulação e implantação do programa, com a participação das demais Secretarias Executivas da pasta, da Escola de Saúde Pública do Ceará (ESP/CE) e do Instituto de Planejamento do Ceará (Ipece). Os indicadores e ações foram pactuados com os municípios, representados pela Associação de Municípios do Ceará (Aprece) e pelo Conselho de Secretários Municipais de Saúde do Ceará (Cosems-CE). Além disso, o programa foi debatido com representantes da sociedade civil e aprovado no Conselho Estadual de Saúde do Ceará (Cesau).

## O que são os indicadores de impacto do programa?

O programa compreende um **conjunto de ações articuladas e incentivos financeiros aos municípios** com base em indicadores de qualidade, divididos em duas dimensões correlacionadas na cadeia de resultados do programa: impacto e esforço.

Os **indicadores de impacto** são aqueles que medem os resultados obtidos em longo prazo e mostram se a iniciativa atingiu o seu objetivo final. No Programa Cuidar Melhor, os indicadores de impacto correspondem àqueles definidos para o cálculo do Índice Municipal de Qualidade em Saúde (IQS), que é a base do repasse de 15% dos recursos financeiros oriundos do Imposto sobre Operações relativas à Circulação de Mercadorias e sobre Prestações de Serviços de Transporte Interestadual (ICMS).

No início de 2020, a Sesa, contando com o apoio do Ipece, modificou os indicadores que compõe o cálculo do IQS, passando a seguinte composição: **Taxa de Mortalidade Infantil, Taxa de Mortalidade por AVC e IAM, e a Taxa de Mortalidade por Acidente de Trânsito envolvendo motocicletas.** O mesmo cálculo passou a considerar ainda a diretriz da regionalização do SUS, dado que os municípios são avaliados com base em seu próprio desempenho (70%) e no desempenho da Região de Saúde à qual pertencem (30%).

## O que é a cota-parte do ICMS, com base em critérios da área da saúde?

O Ceará se destaca no cenário nacional pela utilização do ICMS para potencializar o desenvolvimento do Estado e dos municípios, notadamente com mecanismo da cota-parte, que é distribuída de acordo com o cumprimento de metas na gestão das áreas de Educação, Saúde e Meio Ambiente.

Na década passada, o governo estadual estabeleceu por lei que esses recursos da cota-parte seriam repartidos da seguinte forma: 18% relacionados a resultados na área de Educação, 5% na Saúde e 2% no Meio Ambiente. Recentemente, a Emenda Constitucional 108/2020 configurou-se como uma oportunidade para o Ceará **triplicar o percentual de recursos (5% para 15%) do ICMS destinado aos municípios com base em indicadores de qualidade em saúde.**

A Lei Estadual N° 17.320/2020, proposta pelo Governo do Ceará,  **aumentou de 5% para 15% os recursos da cota-parte do ICMS destinados aos municípios** com base em indicadores e critérios da área da Saúde que integram o IQS.

Mais informações sobre o assunto:  
<https://www.ipece.ce.gov.br/cota-parte-do-icms/>

## E o que são os indicadores de esforço do Programa Cuidar Melhor?

Os **indicadores de esforço** são meios pelos quais se permite acompanhar e avaliar – por meio de dados/variáveis – os resultados de uma ação, traduzindo um aspecto da realidade e possibilitando seu monitoramento. São essenciais para direcionar a tomada de decisão, contribuir com a melhoria dos processos e para facilitar o planejamento e o controle (Enap, 2021).

Para o Programa Cuidar Melhor, foram eleitos indicadores de esforço, sendo aqueles que **podem ser acompanhados segundo a realização de ações e o cumprimento das demandas e metas preconizadas pela iniciativa**. Para o ano de 2021 são considerados oito indicadores de esforço:

- Proporção de Internações por Condições Sensíveis à APS;
- Proporção de nascidos vivos de mães com idade entre 10 e 19 anos (gravidez na adolescência);
- Proporção de gestantes cadastradas e vinculadas até o 3º mês de gestação;
- Taxas de cobertura vacinal em crianças até 1 ano de idade;
- Proporção de pacientes hipertensos cadastrados;
- Proporção de pacientes diabéticos cadastrados;
- Redução da Taxa de internação por diabetes e hipertensão na população de 20 anos ou mais;
- Existência de departamento ou órgão municipal de trânsito.

## O que é a Premiação Cuidar Melhor?

O programa estabelece para os municípios que obtiverem os melhores resultados em indicadores de esforço e as equipes de saúde com práticas mais inovadoras no cuidar melhor da população. Essa premiação tem caráter anual e sua primeira edição envolve R\$ 12 milhões distribuídos em duas modalidades:

- a) R\$ 11 milhões distribuídos proporcionalmente para os municípios com **melhores resultados nos indicadores de esforço** monitorados ao longo de 2021;
- b) R\$ 1 milhão para o **Concurso Município Inovador**, com edital a ser lançado no 2º semestre de 2021, para reconhecimento de práticas inovadoras de cuidado e promoção em saúde.

O Ipece elaborou uma metodologia de cálculo para a premiação, transformando-a em uma escala que varia entre 0 (zero) e 1 (um), gerando um único indicador sintético que ordenará os 184 municípios e permitindo a aplicação de critérios na distribuição do valor da premiação.

## Como os municípios podem participar da Premiação Cuidar Melhor?

Todos os municípios cearenses já estão automaticamente concorrendo à premiação na modalidade de indicadores de esforço (edição 2021). Os indicadores estão sendo monitorados pela Sesa ao longo de 2021. Durante o primeiro trimestre de 2022 ocorrerá a **avaliação dos resultados** e, subsequentemente, a premiação dos municípios.

Para receber os recursos financeiros da premiação (edição 2021) no primeiro semestre de 2022, os municípios vencedores deverão atender às seguintes condições:

- 1) Entregar plano de trabalho para aplicação de recursos, conforme a Lei Complementar 141/2012. O plano de trabalho será acompanhado pela Sesa;
- 2) Firmar compromisso de cooperação técnica com outro município que esteja classificado na faixa dos menores índices nos indicadores de esforço.

## O que é o incentivo ao Município Inovador?

Além do valor da premiação relacionado a indicadores de esforço, o Cuidar Melhor incentiva e reconhece práticas inovadoras realizadas nos municípios cearenses, concedendo o **prêmio Município Inovador**. Para participar deste concurso, os municípios deverão inscrever suas práticas no site do Programa Cuidar Melhor. **As inscrições ocorrerão no 2º semestre de 2021, mediante edital a ser lançado pela Sesa.**

## Os indicadores se repetirão no ano seguinte?

Os indicadores desta premiação estarão associados às prioridades/metast anuais do Programa Cuidar Melhor, sendo pactuados a cada ano com os gestores municipais e selecionados a partir da sua Cadeia de Resultados.

## Existe algum canal direto com a Sesa para tirar dúvidas sobre o Programa?

Estamos disponíveis pelo e-mail [copis@saude.ce.gov.br](mailto:copis@saude.ce.gov.br) ou pelo telefone **(85) 3101. 2604**.

**Secretário Executivo de Políticas de Saúde:** Marcos Gadelha  
**Coordenador do Programa Cuidar Melhor:** Caio Cavalcanti



**CEARÁ**  
GOVERNO DO ESTADO  
SECRETARIA DA SAÚDE